

# System kvalifikace u Správy železnic

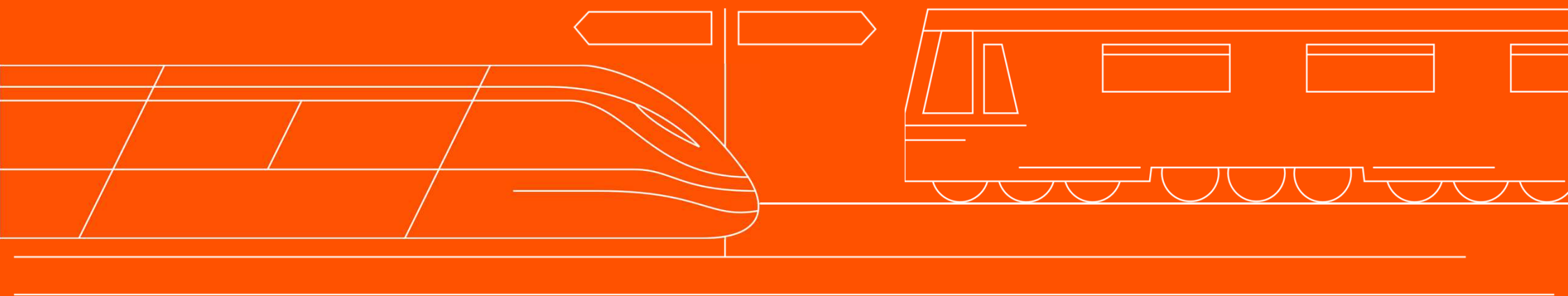
JUDr. Ilona Svobodová, Mgr. Jan Pospíchal  
Správa železnic, státní organizace

Mgr. Adéla Havlová, LL.M., Mgr. Ondrej Čurilla  
HAVEL & PARTNERS s.r.o., advokátní kancelář

30. 5. 2022

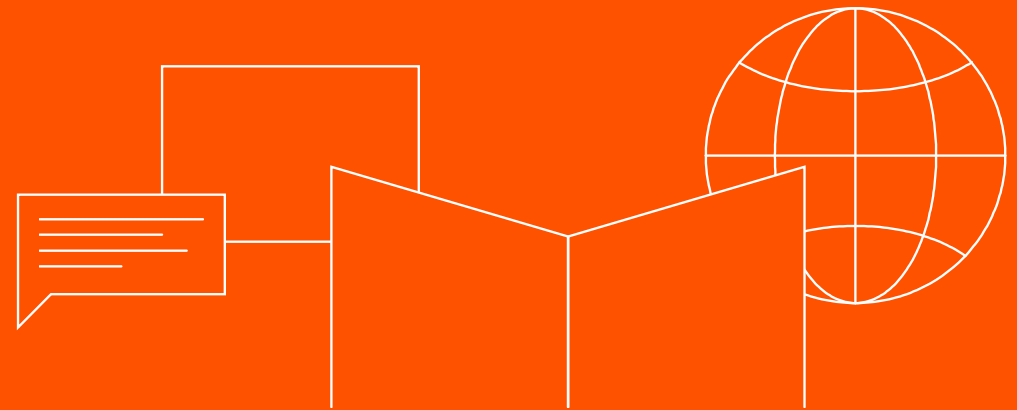
# Zahájení konference – úvodní slovo

JUDr. Ilona Svobodová, ředitelka Odboru nákupu a veřejných zakázek



# System kvalifikace jako nástroj moderního sektorového zadavatele

Mgr. Adéla Havlová, LL.M., HAVEL & PARTNERS



## Co to je systém kvalifikace?

- **nástroj pro zadávání sektorových veřejných zakázek** – dle ZZVZ (zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek) a sektorové směrnice EU
- základem úpravy je § 165 ZZVZ *„Pro účely zadávání sektorových veřejných zakázek může zadavatel zavést systém kvalifikace, do kterého zadavatel zařazuje kvalifikované dodavatele. ... Prostřednictvím SK je zadavatel oprávněn odeslat výzvu k podání nabídek ... dodavatelům zařazeným v systému kvalifikace.“*
- **systematický přístup zadavatele** k zadávání sektorových VZ: identifikace kvalifikovaných dodavatelů (tj. dodavatelů relevantních pro konkrétní typ nákupu zadavatele) a následné **rychlejší a jednodušší nákup** pouze od těchto dodavatelů = jakmile je SK dostatečně naplněn kvalifikovanými dodavateli, jsou výzvy zasílány pouze těmto dodavatelům

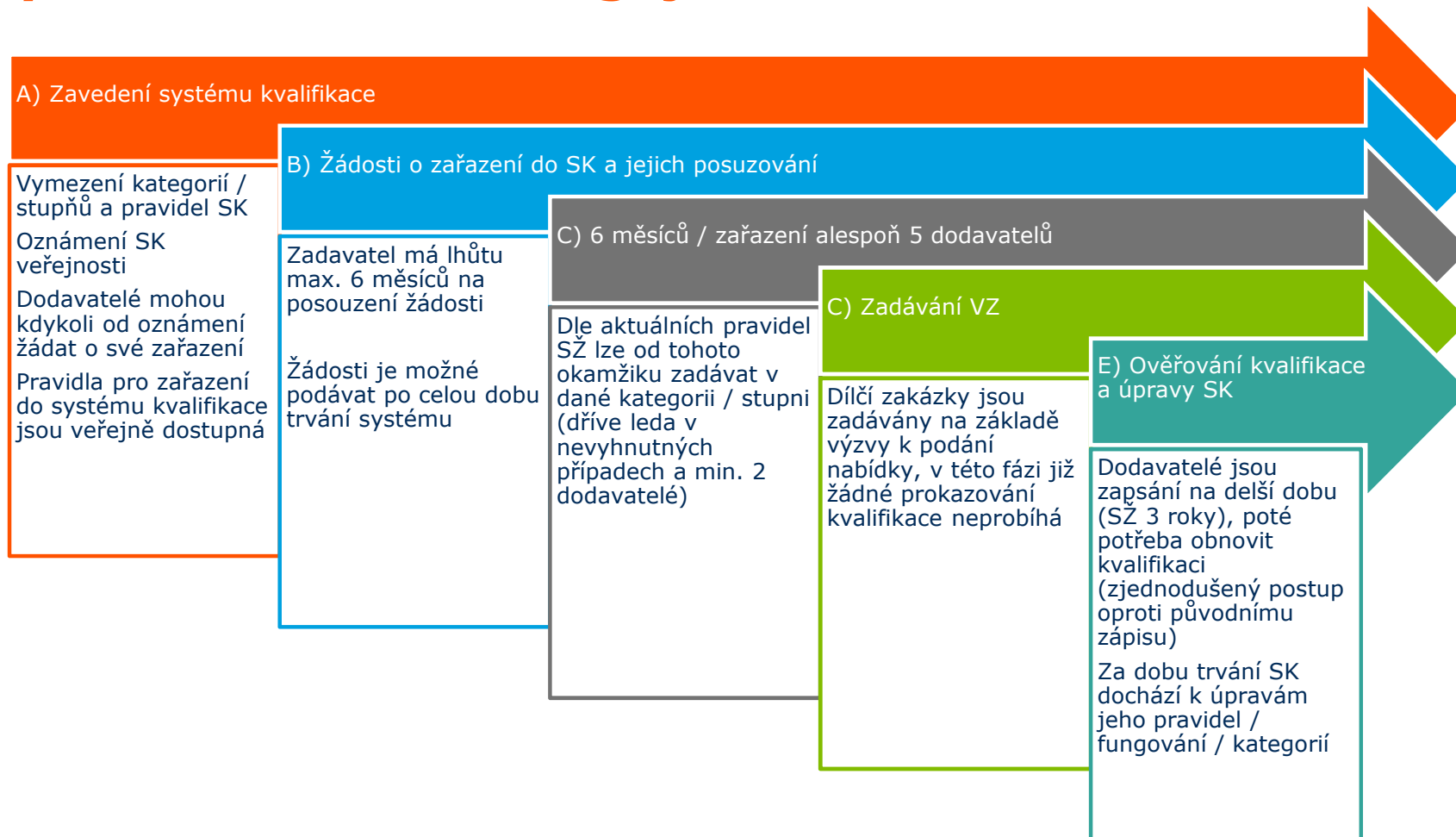
## Co to je systém kvalifikace? - Dobrá praxe

- v ČR byl **první systém kvalifikace zaveden společností ČEPS**, s komplexní podporou HAVEL & PARTNERS
- ČEPS využívá systém kvalifikace pro podlimitní sektorové VZ a dosavadní výsledky ukazují, že je to i v ČR správná cesta
- po vzoru ČEPS zavedla systém kvalifikace společnost E.ON
- paralelně se SŽ připravuje v ČR systém kvalifikace několik dalších společností, včetně **Dopravního podniku hl. m. Prahy**
- velkým vzorem z blízkého zahraničí je skupina **Deutsche Bahn**, která již řadu let systém kvalifikace velmi úspěšně využívá

## Co to je systém kvalifikace?

- systém kvalifikace je členěn na **různé kategorie i stupně** kvalifikace
  - kategorie = druh nákupu
  - stupeň = další členění kategorie podle rozsahu / lokality / aj.
- SK je po celou dobu **veřejný a otevřený** pro všechny zájemce o zařazení
- **zápis** do SK obecně **platí několik let**, v případě SK SŽ = 3 roky
- sektorová směrnice i ZZVZ regulují pouze nadlimitní sektorové VZ, ale je vzorem i pro nákupy podlimitních sektorových VZ (tj. mimo režim ZZVZ, viz také dále podobná praxe)

# Jak systém kvalifikace funguje?



## Hlavní výhody systému kvalifikace

- **transparentní a časově neomezený přístup** dodavatele k **zakázkám** a tím maximální **podpora soutěžního prostředí** (u SŽ i u podlimitních VZ, inkubátor)
- zásadní **zrychlení a zjednodušení procesu** podporuje potřebu zadavatele i dodavatelů soustředit se na to hlavní = nejlepší možné nabídky a plnění VZ
- **časová a finanční úspora** (prokazování splnění podmínek 1x za delší období - u SŽ 3 roky) => více prostoru pro přípravu nabídky => větší šance na úspěch dodavatele a tím úspora prostředků zadavatele
- **odpovídá EU trendům** a praxi největších zadavatelů a nejlepších dodavatelů
- **systematická spolupráce** => **zvyšování kvality a optimalizace pro obě strany**



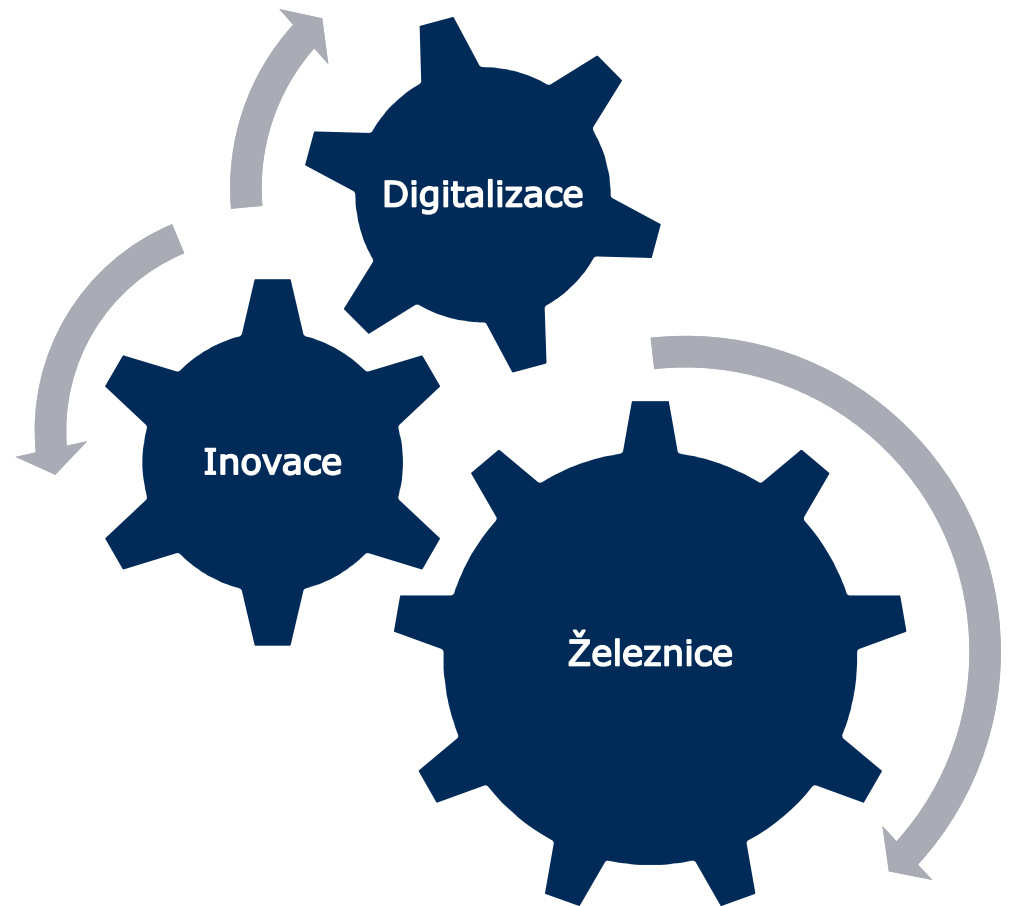
# Implementace systému kvalifikace u Správy železnic

Mgr. Jan Pospíchal, projektový manažer projektu na zavedení systému kvalifikace



## Přístup Správy železnic k zavedení systému kvalifikace

- **Inovace** - Inovace a přizpůsobení existujících řešení jiných sektorových zadavatelů
- **Digitalizace** - Kompletní digitalizace procesu zařazení dodavatele do systému a dalších funkcí systému v Informačním systému kvalifikace dodavatelů
- **Železnice** - Řešení musí reflektovat specifika veřejných zakázek na železnici, např. umožnit zadání multioborových veřejných zakázek



## Jaká plnění jsou v pilotním nasazení systému?

Při pilotním zavádění systému v rámci projektu jsou součástí systému tato plnění:

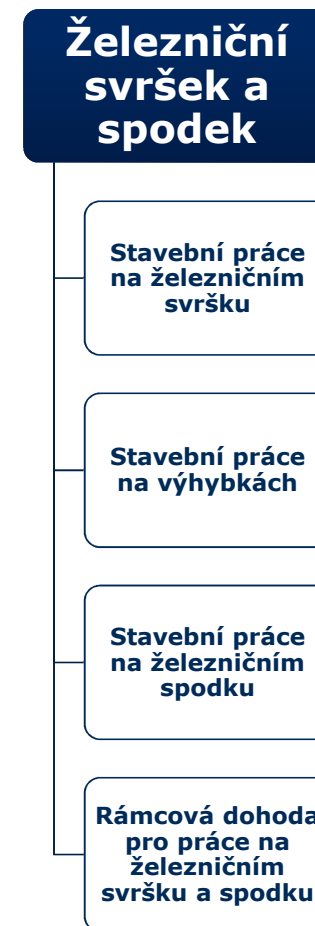
- Sektorové veřejné zakázky zadávané postupem dle vnitřních předpisů Správy železnic (Směrnice SŽ SM053 Zadávání veřejných zakázek)
- Opravné a údržbové stavební práce na úseku provozuschopnosti
- Stavební práce na budovách na úseku modernizace
- Projekční práce
- Zeměměřické práce
- Další odvozené služby (TDS, BOZP)



# Členění systému kvalifikace na skupiny a kategorie

System je dělen na skupiny prací, kategorie a kvalifikační stupně.

- Skupiny prací plní pouze organizační roli, když sdružují tematicky podobné kategorie prací.
- Nejdůležitější částí systému kvalifikace jsou tedy kategorie, které jsou zpravidla děleny na kvalifikační stupně.
- Seznam kategorií je dostupný v Informačním systému kvalifikace dodavatelů



## Kvalifikační stupně

Kategorie může být dělena na kvalifikační stupně dvěma způsoby.

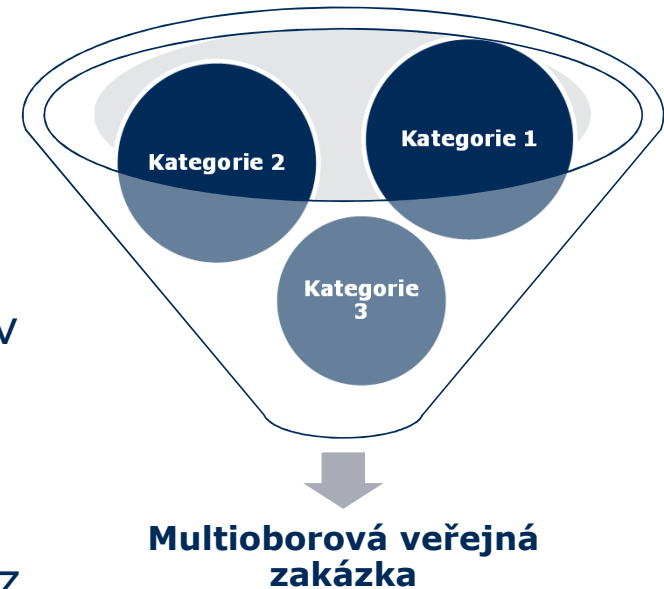
- Nejčastější způsob je hierarchické členění dle finanční hodnoty prací, které mají být v kategorii zadávány.
- Kvalifikační stupně v hierarchii jsou vždy označeny čísly vyjadřujícími jejich hierarchii.
- Alternativou je členění kategorie na kvalifikační stupně bez hierarchie a to dle specifik jednotlivých prací.
- Některé kategorie nejsou děleny na kvalifikační stupně vůbec, např. kategorie týkající se uzavření Rámcových dohod.



## Skládání kategorií při zadávání veřejných zakázek

Aby bylo možné v systému kvalifikace zadávat multioborové veřejné zakázky je v systému implementován princip skládání kategorií.

- Systém je koncipován tak, aby umožnil zařazení dodavatelů do poměrně úzce vymezených kategorií dle specifik jednotlivých veřejných zakázek.
- Zadavatel následně osloví dodavatele registrované v kategoriích, které odpovídají předmětu veřejné zakázky
- Oslovení dodavatelé z různých kategorií mohou podat společnou nabídku, anebo využít dodavatele z druhé kategorie jako poddodavatele
- Skládání probíhá na úrovni kvalifikačních stupňů, je respektována hodnota jednotlivých skládaných částí

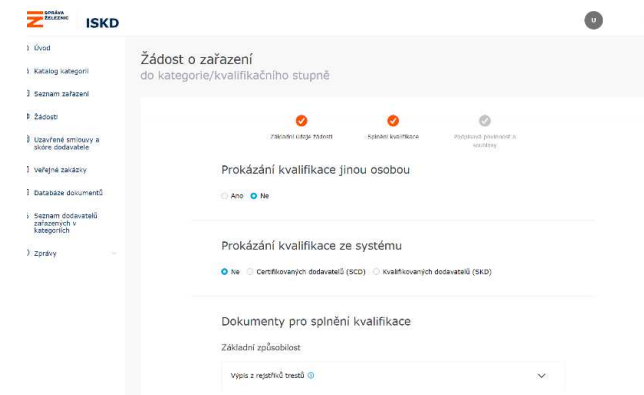
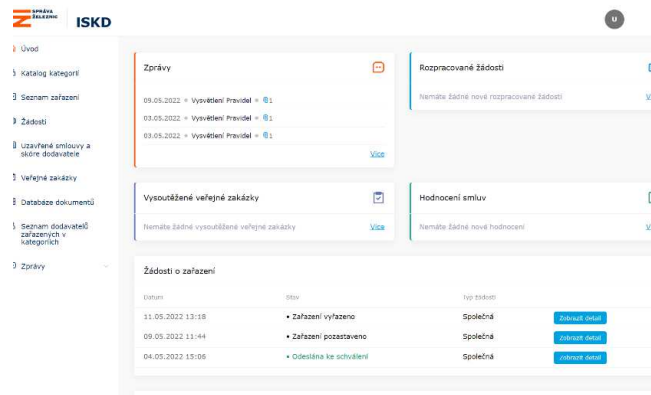


## Pravidla systému kvalifikace

Systém kvalifikace Správy železnic obsahuje tři druhy pravidel upravujících jeho provoz a důvody pro zařazení dodavatelů do systému nebo vyřazení z něj.

- Obecná pravidla systému kvalifikace upravují provoz systému, jeho členění, proces zařazení dodavatelů do systému a další otázky společné pro všechny kategorie systému. Naleznete je v ISKD, sekci Dokumenty.
- Zvláštní pravidla systému kvalifikace jsou vydána zvlášť pro každou kategorii systému a obsahují zejména podmínky zařazení dodavatelů do dané kategorie. Zvláštní pravidla naleznete po přihlášení v detailu jednotlivých kategorií.
- Pravidla hodnocení dodavatelů upravují metodu hodnocení smluv uzavřených ve vybraných kategoriích systému kvalifikace. Naleznete je v ISKD, sekci Dokumenty.

# Informační systém kvalifikace dodavatelů (ISKD)



- Softwarová platforma Systému kvalifikace
- Užívání systému vyžaduje registraci
- Kompletní proces podávání a zpracování žádostí o zařazení
- Strom kategorií a zvláštní pravidla
- Místo pro veškerou komunikaci se zadavatelem ohledně systému kvalifikace
- Přehled veřejných zakázek, uzavřených smluv a jejich hodnocení
- Databáze kvalifikačních dokladů pro jejich další využití
- Výběrová řízení jsou nadále administrována v nástroji E-ZAK



# Žádost o zařazení do kategorie Systému kvalifikace

Typy žádostí:

- Samostatná žádost
- Společná žádost s více dodavateli
- Využití jiné osoby k prokázání části kvalifikace

Výběr kategorie a kvalifikačního stupně:

- U hierarchicky členěných kvalifikačních stupňů lze podat do více kvalifikačních stupňů zároveň
- Prokazuje se kvalifikace pro nejvyšší z vybraných stupňů

Podáváte žádost

- samostatně  
 společná žádost více dodavatelů

Vyberte kategorii

Stavební práce

Železniční svršek a spodek

Stavební práce na železničním svršku

Vyberte kvalifikační stupeň

- Kvalifikační stupeň 5  
 Kvalifikační stupeň 4  
 Kvalifikační stupeň 3  
 Kvalifikační stupeň 2  
 Kvalifikační stupeň 1

Pokračovat

# Prokázání podmínek pro zařazení

Systém umožňuje doložení certifikátů a výpisů:

- Výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů
- Certifikátem ze systému certifikovaných dodavatelů

Předložené doklady:

- Pouze digitální dokumenty
- Zpravidla elektronicky podepsané
- Možnost nahrát dokumenty použité v jiných žádostech z databáze dokumentů

Prokázání kvalifikace jinou osobou

Ano  Ne

Prokázání kvalifikace ze systému

Ne  Certifikovaných dodavatelů (SCD)  Kvalifikovaných dodavatelů (SKD)

Dokumenty pro splnění kvalifikace

Základní způsobilost

Výpis z rejstříků trestů ⓘ



**Výpis z rejstříku trestů \***

Nahrajte dokument...

Vybrat z DB

Vložit

+ Přidat

Jméno, příjmení \*

Datum narození \*

Vyplňte...

Vyplňte...

# Podpis žádosti o zařazení

## Výběr podpisové povinnosti:

- Statutární zástupce uvedený při registraci do systému
- Statutární zástupce uvedený v obchodním rejstříku
- Zmocněnec

## Další kroky:

- Potvrzení seznámení se s pravidly
- Nahrání čestného prohlášení dle typu žádosti
- Vytvoření žádosti, její podpis, a nahrání zpět do systému

Vyberte podpisovou povinnost

Usama s.r.o.

- Statutární zástupce uvedený při registraci
- Statutární zástupce dle OR
- Zmocněnec

Vyplňte jméno a příjmení

Plná moc

Nahrajte plnout moc ...

Vložit

Žádost je podávána dle:

- pravidel fungování systému kvalifikace, které jsou přílohou A vnitřního předpisu provozovatele systému SŽ SM53 Zadávání veřejných zakázek, a jejichž aktuální verze je zveřejněna na portálu [iskd.spravazeleznic.cz](http://iskd.spravazeleznic.cz) (dále jen „Pravidla“),
- Zvláštních pravidel pro danou kategorii, která jsou zveřejněna na portálu [iskd.spravazeleznic.cz](http://iskd.spravazeleznic.cz) (dále jen „Zvláštní pravidla“) u dané kategorie.
- Žadající dodavatel potvrzuje seznámení se s [Pravidly](#) a [Zvláštními pravidly](#), a za tímto účelem předkládá níže uvedené čestné prohlášení.

Čestné prohlášení

Nahrajte čestné prohlášení ...

Vložit

Zpět

Uložit žádost

Vytvořit žádost

## Schválení žádosti o zařazení, vzorové formuláře

Schválení žádosti:

- Žádost je schválena Rozhodnutím o zařazení
- Zařazení trvá 3 roky od schválení žádosti
- Po 2,5 letech možnost obnovení zařazení formou aktualizace žádosti o zařazení

Vzorové formuláře:

- Formuláře k prokázání podmínek pro zařazení (reference, odborný personál)
- Formuláře čestných prohlášení dle typů žádosti
- Budou uveřejněny v sekci Dokumenty k 1.6.2022

## Zahájení výběrových řízení v systému kvalifikace

Správa železnic bude odesílat výzvy k podání nabídek v kategorii/stupni Systému až po splnění těchto podmínek:

- Uplynutí 6 měsíců od zavedení dané kategorie či kvalifikačního stupně
- 5 zařazených dodavatelů v kategorii či kvalifikačním stupni, nestanoví-li Zvláštní pravidla kategorie jinak

Předpoklad zahájení prvních výběrových řízení v prosinci 2022.

Výběrové řízení probíhá standardně v nástroji E-ZAK.

## Proč se zařadit do systému kvalifikace Správy železnic?

Co jako dodavatel získám zařazením do systému kvalifikace:

- Přístup k veřejným zakázkám zařazeným v systému nyní i v budoucnu
- Nebudu muset prokazovat kvalifikaci, u VZ v systému ji prokáži jen jednou na 3 roky dopředu
- Jistotu ohledně kvalifikace, kterou musím mít pro každou zakázku
- Příležitost získat kvalifikaci pro veřejné zakázky vyšší hodnoty
- Partnery pro multioborové zakázky, pro které sám nemám kvalifikaci
- Úložiště dokladů k prokázání kvalifikace

## Workshopy pro dodavatele stavebních a projekčních prací

Dne 15.6.2022 proběhnou workshopy pro dodavatele stavebních a projekčních prací




- 9:00 – Dodavatelé stavebních prací
- 13:00 – Dodavatelé projekčních prací
- Správa železnic, Praha 1, Dláždění 1003/7, Rytířský sál
- Kapacita 50 osob na workshop, registrace na [iskd@spravazeleznic.cz](mailto:iskd@spravazeleznic.cz)

Program:

- Představení systému kvalifikace a výhody jeho zavedení pro dodavatele
- Obecná a Zvláštní pravidla systému kvalifikace včetně praktických ukázek
- Práce v Informačním systému kvalifikace dodavatelů, podání žádosti o zařazení



## Dotazy z chatu

	<input type="text"/> <input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="text"/> <input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="text"/> <input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="checkbox"/>



## Dotazy z chatu

### Dotaz:

Bude tento systém kvalifikace jednotný pro celou organizaci Správy železnic?

### Odpověď:

Ano, systém se vztahuje na všechny organizační jednotky Správy železnic. Ne všechna plnění jsou však součástí pilotního projektu na zavedení systému. Např. na úseku modernizace, tedy u veřejných zakázek zadávaných stavebními správami, budou v systému kvalifikace soutěženy zejména veřejné zakázky týkající se budov

### Dotaz:

Prokazování kvalifikace: výpis z rejstříku trestů se týká právnické osoby, statutárního orgánu nebo obou?

### Odpověď:

Obou, postupuje se analogicky k ustanovení § 74 a 75 ZZVZ. Viz Zvláštní pravidla.

## Dotazy z chatu

### Dotaz:

Jak je to s prokazováním kvalifikace koordinátorů BOZP - ve stávajícím systému se prokazuje ke každé osobě, včetně odlišné délky praxe na železničních stavbách?

### Odpověď:

Úprava prokazování kvalifikace koordinátorů BOZP je podrobně uvedena ve Zvláštních pravidlech této kategorie, která jsou dostupná po registraci do ISKD.

### Dotaz:

Prosím ještě jednou termíny, jak vše bude spuštěno.

### Odpověď:

Žádosti o zařazení je možné podávat od 1.6.2022 na <https://iskd.spravazeleznic.cz>

První zakázky v systému budou zadávány po 6 měsících od spuštění systému.

## Dotazy z chatu

### Dotaz:

SŽ vypisuje projekční zakázky týkající se VRT. Zde se však bez zahraničních partnerů neobejdeme. Bude možné přizvat subdodavatele, který nebude v ISKD?

### Odpověď:

ISKD umožňuje registraci zahraničních dodavatelů. Nicméně VZ týkající se VRT nejsou součástí pilotního nasazení systému.

### Dotaz:

Když bude končit 3-leté kvalifikační období, tak ze systému nám přijde po těch 2,5 letech nějaká zpráva, že si to máme obnovit nebo si to musíme pohlídat sami?

### Odpověď:

ISKD v tomto případě zasílá automaticky notifikaci a zpřístupní podání nové žádosti do dané kategorie a kvalifikačního stupně.

## Dotazy z chatu

### Dotaz:

System se tedy bude využívat pouze pro stavební a projekční práce? Ne např. pro konzultační služby?

### Odpověď:

Vedle stavebních a projekčních prací jsou v systému i další služby, např. TDS, BOZP, svařování. Seznam všech kategorií naleznete v ISKD.

### Dotaz:

Pokud bude sdružení dodavatelů na multioborové zakázce, potom pokud budou registrování, tak svoje spojení prokáží pouze smlouvou o společnosti?

### Odpověď:

Dodavatelé zařazení v příslušných kategoriích systému, ze kterých se multioborová VZ skládá, skutečně předkládají pouze smlouvou o společnosti a další údaje týkající se uspořádání společnosti, nikoli kvalifikaci.



## Dotazy z chatu

### Dotaz:

Dokument Pravidla fungování systému kvalifikace hovoří v bodě A.2.1 o Manuálu ISKD. Kde lze tento Manuál nalézt?

### Odpověď:

Manuál je zveřejněn v sekci Dokumenty na hlavní stránce ISKD.

### Dotaz:

Lze jako poddodavatele/dalšího člena sdružení využít i subjekt, který není veden v ISKD?

### Odpověď:

K prokázání podmínek pro zařazení do kategorie systému lze využít pouze dodavatele registrované v ISKD, není však podmínkou aby byli zařazení v nějaké kategorii systému. V multioborových zakázkách zadávaných v systému lze využít k prokázání kvalifikace dodavatele zařazeného v kategorii systému, kam VZ spadá.

## Dotazy z chatu

### Dotaz:

Máte kvalifikaci vázanou na Seznam kvalifikovaných dodavatelů vedeného podle § 226 a násled. zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek?

### Odpověď:

Ano, systému umožňuje prokázat kvalifikaci jak Výpisem ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, tak i Certifikátem systému certifikovaných dodavatelů.

### Dotaz:

Bude registrovaný dodavatel moci nahlížet do systému ISKD, kdo je již registrován, případně si prohlédnou kvalifikace?

### Odpověď:

Registrovaný dodavatel nevidí ostatní registrované dodavatele, vidí však seznam dodavatelů zařazených v jednotlivých kategoriích systému. Kvalifikační dokumenty ostatních dodavatelů nevidí.

## Dotazy z chatu

### Dotaz:

Jakým způsobem budou po zavedení systému SK zveřejňovány veřejné zakázky? Rozumím tomu správně, že budou vyzýváni pouze zaregistrovaní uživatelé, jejichž stupeň kvalifikace odpovídá rozsahu VZ?

### Odpověď:

Vyzývání budou pouze dodavatelé zařazení v příslušných kategoriích systému, ze kterých se zakázka skládá. VZ nebudou zveřejněny, nabídku mohou podat dodavatelé zařazení v kategoriích, do kterých byla výzva směřována.

### Dotaz:

Jak budou odlišeny jednotlivé stupně pro projekční práce?

### Odpověď:

Kvalifikační stupně jsou u projekčních prací uspořádány hierarchicky dle výše projektovaných nákladů stavby. Blíže viz Zvláštní pravidla.

## Dotazy z chatu

### Dotaz:

Na předchozí dotaz jste neodpověděli správně. Jistě není zájmem zadavatele, aby bylo umožněno zpracovávat stupeň DSP tomu, kdo zpracoval pouze stupeň DUR. Tedy rozlišení kategorií musí být nejen podle ceny projekčních prací, ale také podle stupně PD.

### Odpověď:

Odpověď směřovala ke kvalifikačním stupňům kategorie nikoli ke stupňům projektové dokumentace. Systém neobsahuje samostatnou kategorii či kvalifikační stupeň pro DUR.

### Dotaz:

Jak to bude u zakázek uveřejněných v EU TED?

### Odpověď:

VZ zadávané v zadávacím řízení dle ZZVZ nejsou součástí pilotního nasazení SK.



## Dotazy z chatu

Dotaz:

Pokud bude vyčerpána kapacita workshopu vypíšete nový termín?

Odpověď:

Ano, jakmile se sejde větší počet žádostí (10 a více).

Dotaz:

Plánujete workshop např. i v Brně?

Odpověď:

V současné době nikoli, v případě velkého zájmu to však není vyloučeno.

# Děkujeme za pozornost

## System kvalifikace u Správy železnic

**JUDr. Ilona Svobodová, Mgr. Jan Pospíchal**  
Správa železnic, státní organizace

**Mgr. Adéla Havlová, LL.M., Mgr. Ondrej Čurilla**  
HAVEL & PARTNERS s.r.o., advokátní kancelář

[iskd@spravazeleznic.cz](mailto:iskd@spravazeleznic.cz)